

ЛЕКЦИЯ 2

ПРАВОВЫЕ И НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ТРУДА

Законодательство об охране труда

Законодательство Российской Федерации об охране труда состоит из соответствующих норм *Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (ТК РФ)* и издаваемых в соответствии с ними законодательных и иных нормативных и подзаконных актов Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации. Подзаконными актами являются правовые акты, издаваемые компетентными органами государственного управления во исполнение действующих законов.

В соответствии со *ст. 37 Конституции Российской Федерации* каждый человек имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Согласно *ст. 41 Конституции РФ* каждый имеет право на охрану здоровья.

Основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются:

- признание и обеспечение приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности предприятия;
- установление единых нормативных требований по охране труда для предприятий всех форм собственности независимо от сферы хозяйственной деятельности и ведомственной подчиненности;
- государственное управление деятельностью в области охраны труда, включая государственный надзор и контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных актов об охране труда и т.д.

Основным документом, в котором регламентирована охрана труда в России, является Трудовой Кодекс Российской Федерации (Раздел X), в котором четко прописаны обязанности руководителя и требования к организации рабочего

места. Кроме того, акцентировано внимание на том, что все работники обязаны проходить обучение охране труда, а руководство должно контролировать эти знания. В соответствии с ТК каждый работник имеет право:

а) на рабочее место, защищенное от воздействия вредных или опасных производственных факторов, которые могут вызвать производственную травму, профессиональное заболевание или снижение работоспособности;

б) на возмещение вреда, причиненного ему увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением им трудовых обязанностей;

в) на получение достоверной информации от работодателя или государственных и общественных органов о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о принятых мерах по его защите от воздействия вредных и опасных производственных факторов;

г) на отказ без каких-либо необоснованных последствий для него от выполнения работ в случае возникновения непосредственной опасности для его жизни и здоровья до устранения этой опасности;

д) на обеспечение средствами коллективной и индивидуальной защиты в соответствии с требованиями законодательных и иных нормативных актов по охране труда за счет средств работодателя;

е) на обучение безопасным методам и приемам труда за счет средств работодателя;

ж) на профессиональную переподготовку за счет средств работодателя в случае приостановки деятельности или закрытия предприятия, цеха, участка либо ликвидации рабочего места вследствие неудовлетворительных условий труда, а также в случае потери трудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием;

з) на проведение инспектирования органами государственного надзора и контроля или общественного контроля условий и охраны труда, в том числе по запросу работника, на его рабочем месте;

е) на обращение с жалобой в соответствующие органы государственной власти, а также в профессиональные союзы и иные уполномоченные работниками представительные органы в связи с неудовлетворительными условиями и охраной труда;

к) на участие в проверке и рассмотрении вопросов, связанных с улучшением условий и охраны труда.

В содержание Трудового кодекса входят разделы: Трудовой договор, Рабочее время, Время отдыха, Гарантии и компенсации, Охрана труда, Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников, Трудовой распорядок, дисциплина труда, Материальная ответственность сторон трудового договора и другое.

Правовые нормы по охране труда, содержащиеся в Федеральном Законе об основах охраны здоровья в Российской Федерации (от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ) и другом федеральном законодательстве, включают:

нормы, регулирующие управление охраной труда на предприятиях, в учреждениях и организациях всех форм собственности;

нормы и правила по технике безопасности и производственной санитарии;

нормы, устанавливающие льготы и компенсации работникам, занятым на работах с вредными или опасными условиями труда;

нормы об охране труда женщин, молодежи и лиц с пониженной степенью трудоспособности;

нормы, регулирующие деятельность органов надзора и контроля за охраной труда;

нормы, устанавливающие ответственность работодателей и должностных лиц за нарушение законодательных и иных нормативных

актов об охране труда.

В соответствии с федеральным законодательством о труде и об охране труда предприятия, учреждения и организации обязаны создавать здоровые и безопасные условия труда, обеспечение которых возлагается на администрацию. Администрация обязана внедрять современные средства техники безопасности, предупреждающие производственный травматизм, и обеспечивать санитарно-гигиенические условия, предотвращающие возникновение профессиональных заболеваний работников.

Наряду с указанными законами в Российской Федерации действует *Система стандартов безопасности труда (ССБТ)*.

ССБТ, созданная в 1972 г., непрерывно развивается и совершенствуется в соответствии с возрастающими требованиями к охране труда. Она включает в себя около 400 государственных стандартов. Нормы и требования, установленные в ССБТ, включены в 76 тыс. стандартов и технических условий на конкретные виды выпускаемой продукции, в частности на оборудование, материалы и т.д.

Это единый свод взаимосвязанных норм и правил, направленных на обеспечение безопасности труда. ССБТ устанавливает классификацию опасных и вредных производственных факторов, методы оценки безопасности труда; требования к организации работ по обеспечению безопасности труда; требования безопасности к производственному оборудованию; требования безопасности к производственным процессам; требования к средствам защиты работающих; требования безопасности к зданиям и сооружениям.

ССБТ предполагает действие норм и правил, утверждаемых органами федерального надзора в соответствии с положением. Стандарты ССБТ подразделяются на *государственные, республиканские, отраслевые и стандарты предприятий*.

Система стандартов безопасности труда призвана способствовать улучшению условий охраны труда и здоровья работников.

В соответствии с системой ССБТ при проектировании вновь

строящихся и реконструируемых предприятий, зданий и сооружений промышленности, транспорта, связи, сельского хозяйства и электрических станций, опытно-экспериментальных производств и установок применяются *санитарные нормы проектирования промышленных предприятий, строительные нормы и правила (СНиПы)*. Их учитывают при проектировании нового строительства, при расширении и техническом перевооружении производственных зданий и сооружений.

Эти требования включают рациональное использование территории и производственных помещений, правильную эксплуатацию оборудования и организацию технологических процессов, защиту работающих от воздействия вредных условий труда, содержание производственных помещений и рабочих мест в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами и правилами, устройство санитарно-бытовых помещений.

Новые и реконструируемые производственные объекты, и средства производства не могут быть приняты в эксплуатацию, если они не имеют сертификата безопасности, выдаваемого в установленном порядке. На действующих предприятиях согласно положению о *сертификации* оформляется соответствующий сертификат безопасности. Не допускается применение новых материалов, сырья, не прошедших специальную экспертизу их влияния на организм и здоровье человека. На предприятиях, деятельность которых связана с производством и применением вредных веществ, разрабатывается необходимая нормативно-техническая документация и проводятся организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические и другие мероприятия, предотвращающие воздействие вредных веществ на здоровье работников.

Нормы, правила и инструкции по охране труда

Администрация предприятий (работодатель) обязана обеспечивать надлежащее техническое оборудование всех рабочих мест и создавать на

них условия работы, соответствующие *единым межотраслевым и отраслевым правилам по охране труда.*

Правила по охране труда, *единые для всех отраслей* промышленности, обязательны для каждого предприятия независимо от его формы собственности и ведомственной подчиненности.

Межотраслевые правила распространяются на некоторые определенные производства или работы, применяемые в разных отраслях.

Отраслевые правила по технике безопасности и производственной санитарии применяются только к одной конкретной отрасли и распространяются на все предприятия этой отрасли.

В соответствии с *едиными, межотраслевыми и отраслевыми* правилами министерства и ведомства по согласованию с соответствующими профсоюзными органами, а в необходимых случаях и с соответствующими органами федерального надзора могут утверждать *типовые инструкции* по охране труда для рабочих основных профессий. На основе типовых инструкций администрация предприятия совместно с соответствующим выборным профсоюзным органом разрабатывает и утверждает *местные инструкции* по охране труда, устанавливающие правила выполнения работ и поведения в производственных помещениях и на строительных площадках.

При отсутствии в правилах требований, соблюдение которых при производстве работ необходимо для обеспечения безопасных условий труда, работодатель (администрация предприятия) по согласованию с соответствующим выборным профсоюзным органом принимает меры, обеспечивающие безопасные условия труда.

В соответствии с ТК РФ работник обязан соблюдать нормы, правила и инструкции по охране труда.

В обязанности работодателя входят *обучение, инструктаж работников и проверка знаний работниками норм, правил и инструкций по охране труда.* Для

всех вновь поступающих на работу, а также переводимых на другую работу лиц работодатель обязан проводить *инструктаж* по охране труда, организовывать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим. Для лиц, поступающих на производство организуется предварительное *обучение* по охране труда со сдачей экзаменов и последующей периодической аттестацией.

Все работники независимо от характера и степени опасности производства, а также квалификации и стажа работы или должности, включая руководителей, согласно ГОСТ 12.0.004-90 «Организация обучения работающих безопасности труда. Общие положения», обязаны проходить обучение, инструктаж, проверку знаний правил, норм и инструкций по охране труда в порядке и в сроки, которые установлены для определенных видов работ и профессий.

На работах с вредными условиями труда, а также на работах, производимых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам выдаются *бесплатно* по установленным нормам специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты.

В качестве средств индивидуальной защиты выдаются очки (защитные), респираторы, маски, щитки, предохранительные пояса, диэлектрические (т.е. не проводящие электричество) галоши, перчатки, резиновые коврики, противогазы, защитные шлемы, каски, антифоны (противошумные наушники) и др. Нормы бесплатной выдачи рабочим и служащим спецодежды, спецобуви и предохранительных приспособлений являются отраслевыми. На основе отраслевых норм работодатель по согласованию с соответствующим выборным профсоюзным органом устанавливает перечень конкретных работ и профессий, дающих право работникам на получение спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты.

Администрация предприятия обязана организовывать надлежащий уход за средствами индивидуальной защиты. Она обеспечивает хранение, стирку, сушку, дезинфекцию, дегазацию, дезактивацию и ремонт выданных работникам защитных средств. Спецодежда, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты являются *собственностью предприятия* и подлежат обязательному возврату при увольнении, при переводе на другую работу или по окончании сроков носки. Работники обязаны пользоваться выдаваемыми им средствами индивидуальной защиты. На работах, связанных с загрязнением, работникам выдается бесплатно по установленным нормам *мыло*. На работах, где возможно воздействие на кожу вредно действующих веществ, выдаются бесплатно смывающие и обезвреживающие средства. Перечень таких работ на каждом предприятии определяет администрация по согласованию с соответствующим профсоюзным органом. На работах с вредными условиями труда работникам выдаются бесплатно по установленным нормам *молоко* или другие равноценные пищевые продукты.

Перечень работ и профессий, дающих работникам право на получение молока или других равноценных пищевых продуктов в связи с вредными условиями труда, определяется руководителями предприятий, учреждений и организаций по согласованию с соответствующим выборным профсоюзным органом в соответствии с медицинскими показаниями, разработанными Министерством здравоохранения РФ, и прилагается к коллективному договору или соглашению по охране труда.

На работах с особо вредными условиями труда предоставляется бесплатно по установленным нормам *лечебно-профилактическое питание*.

Перечень производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания, а также правила его применения утверждаются в установленном законом порядке. Лечебно-профилактическое питание выдается работникам,

имеющим право на его получение, в виде горячих завтраков в дни фактического выполнения работ в особо вредных условиях труда, а также в других случаях, предусмотренных правилами.

В целях профилактики обезвоживания и обессоливания организма работающие в условиях высокой температуры (горячие цеха) должны соблюдать рациональный *питьевой режим*. Администрация предприятия обязана бесплатно снабжать работников горячих цехов газированной соленой водой. Цеха и производственные участки, в которых организуется снабжение газированной соленой водой, устанавливаются органами санитарно-эпидемиологического надзора по согласованию с администрацией.

В целях охраны здоровья, профилактики профессиональных заболеваний и обеспечения безопасных условий труда проводятся *медицинские осмотры*.

Работники, занятые на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда (в том числе и на подземных работах, а также на работах, связанных с движением транспорта) проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (лица в возрасте до 21 года – ежегодные) медицинские осмотры. Медицинский осмотр необходим для определения пригодности их к поручаемой работе и предупреждения профессиональных заболеваний.

Перечень вредных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры и порядок их проведения устанавливаются Государственным комитетом санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В случаях необходимости по решению местных органов исполнительной власти в отдельных организациях и на предприятиях могут

вводятся дополнительные условия и показания к проведению медицинских осмотров. Медицинские осмотры работников проводятся за счет работодателя. При уклонении работника от прохождения медицинских осмотров или невыполнении им рекомендаций по результатам проведенных обследований работодатель не должен допускать работника к выполнению им трудовых обязанностей. Отказ работника от прохождения обязательного медицинского осмотра без уважительных причин рассматривается как нарушение трудовой дисциплины.

Нормальная продолжительность рабочего времени работников на предприятиях не может превышать 40 ч в неделю. По мере создания экономических и других необходимых условий будет осуществляться переход к более сокращенной рабочей неделе.

Для работников, занятых на работах с вредными условиями труда, устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 36 ч в неделю.

Список производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени, утверждается в порядке, установленном законодательством. Право на сокращенный рабочий день имеют работники, профессии и должности которых предусмотрены по производствам и цехам в соответствующих разделах списка, независимо от того, в какой отрасли промышленности находятся эти производства и цеха.

Рабочее время сокращается в те дни, когда работники фактически заняты во вредных условиях труда не менее половины рабочего дня, установленного списком для данного производства, цеха, профессии или должности. Если в списке указывается «постоянно занятый», «постоянно работающий», рабочий день сокращается, если работник фактически занят во вредных условиях в течение всего сокращенного рабочего дня.

Работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, пре-доставляются ежегодные *дополнительные отпуска*. Дополнительные отпуска за подземные работы, а также работы в угольной, сланцевой промышленности и шахтном строительстве предоставляются на основании специального списка. В списке перечислены виды производств, работ, наименования профессий и должностей и указана продолжительность дополнительных отпусков. Продолжительность дополнительного отпуска в связи с вредными условиями труда установлена в списке дифференцированно, в зависимости от профессии. Дополнительные отпуска присоединяются к ежегодному основному отпуску той продолжительности, на которую работник имеет право в соответствии со своим стажем работы и в зависимости от условий труда. Однако максимальная продолжительность отпуска с учетом дополнительных отпусков за подземные, вредные и тяжелые условия труда не должна превышать на подземных работах 66–67 календарных дней (57 рабочих дней), а на открытых горных работах – 52–53 календарных дня (45 рабочих дней) без учета праздничных общегосударственных дней, которые по закону яв-ляются нерабочими днями. Это ограничение не касается дополнительного отпуска за работу в районах Крайнего Севера и в местностях, к ним приравненных. Такой отпуск должен предоставляться сверх всех других отпусков.

Работникам, работающим в холодное время года на открытом воздухе или в закрытых необогреваемых помещениях, предоставляются *специальные перерывы* для обогрева и отдыха, которые включаются в рабочее время. Администрация предприятия обязана оборудовать помещения для обогрева и отдыха.

Одна из существенных особенностей правового регулирования женского труда в Российской Федерации – законодательное *ограничение круга работ*, к которым могут быть допущены женщины. В соответствии

с Трудовым Кодексом РФ в целях охраны здоровья женщин и их будущих детей запрещено применять женский труд на работах с тяжелыми и вредными условиями труда. Список производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, утверждается в порядке, установленном законодательством. На подземных работах в горнодобывающей промышленности и на строительстве подземных сооружений не допускается применение труда женщин, за исключением:

- а) женщин, занимающих руководящие должности и не выполняющих физической работы;
- б) женщин, занятых санитарным и бытовым обслуживанием;
- в) женщин, проходящих курс обучения и допущенных к стажировке в подземных частях предприятия;
- г) женщин, которые должны иногда спускаться в подземные части предприятия для выполнения нефизических работ.

Запрещаются *переноска и передвижение* женщинами *тяжестей*, превышающих установленные для них предельные нормы. Не допускается привлечение женщин к *работам в ночное время*, за исключением тех отраслей народного хозяйства, где это вызывается особой необходимостью и разрешается в качестве временной меры. Законодательством о труде предусматривается работа женщин с неполным рабочим днем или неполной рабочей неделей.

Не допускается привлечение беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни, а также направление их в командировки. Матери, имеющие детей в возрасте от трех до четырнадцати лет (детей-инвалидов – до шестнадцати лет), не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировки без их согласия. По желанию женщин им предоставляется частично оплачиваемый *отпуск по уходу за ребенком* до достижения им возраста

полтора лет с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию. Кроме указанного отпуска женщине по ее заявлению предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с выплатой за период такого отпуска компенсации в соответствии с действующим законодательством. Нормы по охране труда женщин предусматривают дополнительные гарантии при приеме на работу и увольнении беременных женщин и женщин, имеющих детей.

Действующее законодательство о труде устанавливает дополнительные гарантии охраны труда молодежи.

Не допускается *прием на работу* лиц моложе 16 лет. В исключительных случаях, по согласованию с соответствующим выборным профсоюзным органом предприятия, могут приниматься на работу несовершеннолетние лица, достигшие 15 лет. Вместе с тем трудовое законодательство впервые закрепило правило, по которому допускается прием на работу с 14-летнего возраста учащихся общеобразовательных школ, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений. Таких подростков принимают для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения, в свободное от учебы время и обязательно с согласия одного из родителей или заменяющего его лица. Запрещается применение труда лиц моложе 18 лет на тяжелых и подземных работах, а также на работах с вредными или опасными условиями труда. Не допускается привлечение работников моложе 18 лет к ночным, сверхурочным работам и к работам в выходные дни. Отпуска работникам моложе 18 лет предоставляются в летнее время или, по их желанию, в любое другое время года продолжительностью в один календарный месяц. Законодательством о труде предусмотрена сокращенная продолжительность рабочего времени для лиц, не достигших 18 лет: в возрасте от 16 до 18 лет – не более 36

ч в неделю; в возрасте от 15 до 16 лет, а также для учащихся в возрасте от 14 до 15 лет, работающих в период каникул, – не более 24 ч в неделю. В тех случаях, если они работают в течение учебного года, продолжительность их рабочего времени не может превышать половины максимальной продолжительности рабочего времени, предусмотренной для учащихся соответствующего возраста, т.е. для подростков от 14 до 16 лет – не более 12 ч, а от 16 до 18 лет – 18 ч в неделю.

Вопросы для самоконтроля

- 1. В каких документах отражены правовые основы безопасности жизнедеятельности?*
- 2. Что является главной задачей государственной политики в области охраны труда?*
- 3. В каких документах излагаются правовые основы действия в чрезвычайных ситуациях?*